|  |
| --- |
|  |
|  |
| **Тема : Законодательство, регламентирующее охранную деятельность в РК.** |
|  |
| Нормативным актом регламентирующим охранную деятельность в РК |
| является Закон Республики Казахстан об охранной деятельности от 19 октября 2000 года |
| Настоящий Закон устанавливает правовые основы охранной деятельности на территории Республики Казахстан, определяет статус и полномочия субъектов, осуществляющих охрану и охранную деятельность. |
| **Статья 1. Понятие охранной деятельности** |
|  |
| 1. Под охранной деятельностью понимается осуществление юридическими лицами деятельности по оказанию услуг по защите жизни, здоровья и имущества физических лиц, а также имущества юридических лиц от противоправных посягательств (охранные услуги). |
|  |
| 2. Действие настоящего Закона распространяется на частные охранные организации, и специализированное охранное подразделение органов внутренних дел,  |
|  |
|  Специализированныее охранныее подразделения органов внутренних дел осуществляет охрану объектов подлежащих государственной охране |
| **Статья 1.1. Объекты, подлежащие государственной охране** |
|  |
| 1. Государственной охране подлежат особо важные государственные и стратегические объекты; объекты отраслей экономики, имеющих стратегическое значение |
|  |
| и принадлежащих юридическим лицам, в уставном капитале которых государство прямо или косвенно владеет контрольным пакетом акций (долей участия). |
|  |
| 2. Порядок определения объектов, подлежащих государственной охране, определяется Правительством Республики Казахстан. |
|  |
| Перечни объектов, подлежащих государственной охране, утверждаются Президентом Республики Казахстан или Правительством Республики Казахстан в соответствии с их полномочиями. |
|  |
| 4. В целях формирования конкурентной среды в сфере оказания охранных услуг охрана объектов, не включенных в перечни, может осуществляться частными охранными организациями на основе договоров с физическими и юридическими лицами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. |
|  |
| **Статья 2. Законодательство Республики Казахстан в области охранной деятельности** |
|  |
| Правовую основу осуществления охранной деятельности составляют Конституция Республики Казахстан, настоящий Закон, международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, и иные нормативные правовые акты Республики Казахстан. |
|  |
| **Статья 3. Задачи охранной деятельности** |
|  |
| Основными задачами охранной деятельности являются: |
|  |
| 1) защита жизни и здоровья физических лиц от преступных и иных противоправных посягательств; |
|  |
| 2) защита имущества физических и юридических лиц от противоправных посягательств. |
|  |
| **Статья 4. Принципы охранной деятельности** |
|  |
| 1. Охранная деятельность основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также учета жизненно важных интересов личности, общества и государства.
2. Осуществление охранной деятельности не должно нарушать прав и свобод третьих лиц.
 |
|  |
|  |
|  |
| **Статья 5. Лицензирование и ограничения осуществления охранной деятельности** |
|  |
| 1. Охранная деятельность подлежит лицензированию в порядке, определяемом законодательством о лицензировании, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом. Юридическим лицам, не имеющим лицензии на осуществление охранной деятельности, запрещается оказывать охранные услуги. |
|  |
| 2. Подготовка и повышение квалификации (специальный курс обучения) работников, занимающих должность охранника в частной охранной организации производятся в специализированных учебных центрах, определяемых Правительством Республики Казахстан. |
|  |
| Субъекты охранной деятельности с соблюдением требований законодательства в области охраны государственных секретов в целях обмена опытом, повышения квалификации своих специалистов, внедрения и использования современных технических средств и технологий охраны вправе привлекать иностранные компании в сфере охранной деятельности. |
|  |
| 3. На территории Республики Казахстан запрещается деятельность охранных организаций иностранных государств. |
|  |
| 4. Иностранные юридические лица, юридические лица с иностранным участием, иностранцы, а также лица без гражданства не вправе: |
|  |
| 1) осуществлять все виды охранной деятельности; |
|  |
| 2) учреждать или быть учредителями (участниками) частных охранных организаций; |
|  |
| 3) иметь в доверительном управлении частную охранную организацию. |
|  |
| **Статья 6. Государственные гарантии от недобросовестных действий при осуществлении охранной деятельности и страхование работников охранных организаций, занимающих должности охранников** |
|  |
| 1. Государство гарантирует и обеспечивает соблюдение прав и свобод граждан и юридических лиц при осуществлении деятельности субъектами охранной деятельности. |
|  |
| 2. Не допускается осуществление охранной деятельности для достижения целей, заведомо противоречащих основам правопорядка и нравственности. |
|  |
| 3. Лицо, права и законные интересы которого нарушены действиями лица, осуществляющего охранную деятельность, вправе требовать от такого лица соответствующих разъяснений и информации, а также вправе обжаловать такие действия в суд и другие государственные органы в установленном законодательством порядке. |
|  |
| 4. Лицо, осуществляющее охранную деятельность и нарушившее права и законные интересы третьих лиц, обязано возместить потерпевшему причиненный материальный и моральный ущерб в соответствии с законодательством. |
|  |
| 5. Страхование рисков, связанных с причинением вреда жизни и здоровью работников субъектов, осуществляющих охранную деятельность, в том числе при их участии в обеспечении общественного порядка, осуществляется в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан об обязательных видах страхования. |
|  |
| **Статья 7. Субъекты, осуществляющие охранную деятельность** |
|  |
| К субъектам, осуществляющим охранную деятельность, относятся: |
|  |
| 1) специализированные охранные подразделения органов внутренних дел Республики Казахстан; |
|  |
| 2) частные охранные организации. |
|  |
| **Статья 10. Правовой статус частной охранной организации** |
|  |
| 1. Частной охранной организацией является коммерческая организация, оказывающая охранные услуги в качестве своей предпринимательской деятельности. Частная охранная организация не вправе осуществлять иную предпринимательскую деятельность, за исключением работ по монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств охранной сигнализации при условии соблюдения уведомительного порядка. |
|  |
| 2. Частная охранная организация осуществляет охранную деятельность на основе свидетельства о государственной регистрации юридического лица, устава и лицензии на осуществление охранной деятельности. |
|  |
| 3. Работнику частной охранной организации, занимающему должность охранника, не требуется наличие лицензии на осуществление охранной деятельности. |
|  |
| 4. На должность охранника частной охранной организации могут быть приняты граждане Республики Казахстан не моложе 19 лет и прошедшие специальную подготовку охранника (специальный курс обучения охранника). |
|  |
| 5. Содержание, программа и квалификационные требования по специальной подготовке и повышению квалификации руководителей охранных организаций и охранников (специальному курсу обучения охранника) определяются Правительством Республики Казахстан. |
|  |
| 6. Не могут быть приняты на должность охранника частной охранной организации лица: |
|  |
| 1) состоящие на учете в органах здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании; |
|  |
| 2) имеющие судимость за совершение преступления; |
|  |
| 3) освобожденные от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям до истечения срока нижнего предела наказания в виде лишения свободы, предусмотренного соответствующей частью статьи Особенной части Уголовного кодекса Республики Казахстан; |
|  |
| 4) привлеченные к административной ответственности ранее в течение года до принятия на работу руководителем охранной организации или охранником за совершение умышленных административных правонарушений, посягающих на собственность, институты государственной власти, установленный порядок управления, общественный порядок и нравственность; |
|  |
| 5) уволенные менее трех лет назад по отрицательным мотивам с государственной, воинской службы, из правоохранительных органов, судов и органов юстиции; |
|  |
| 6) уволенные менее трех лет назад по отрицательным мотивам с должности охранника частной охранной организации. |
|  |
| 7. Обязательным требованием для руководителя частной охранной организации является его соответствие требованиям, предъявляемым к работникам частной охранной организации, занимающим должность охранника. |
|  |
| 8. Частная охранная организация обязана обеспечить охранника при исполнении им своих должностных обязанностей документом установленного образца, удостоверяющим его личность и принадлежность к частной охранной организации. Форма и образец документа охранника частной охранной организации определяются Правительством Республики Казахстан. |
|  |
| **Статья 13-1. Права и обязанности работников, занимающих должность охранника в частной охранной организации** |
|  |
| 1. Работники, занимающие должность охранника в частной охранной организации, вправе: |
|  |
| 1) оказывать содействие органам внутренних дел в осуществлении мероприятий по обеспечению общественного порядка, в том числе при проведении зрелищных культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий; |
|  |
| 2) предупреждать и пресекать преступления и административные правонарушения; |
|  |
| 3) применять в целях пресечения правонарушений и задержания правонарушителей физическую силу и другие средства, если иными способами достичь указанных целей не представляется возможным. При этом не должно быть допущено превышение необходимых для этого мер; |
|  |
| 4) в предусмотренных законами случаях задерживать и доставлять в правоохранительные органы лиц, совершивших преступление или административное правонарушение. При необходимости, когда есть основания полагать, что при задержанном лице находятся оружие, а также иные опасные и (или)запрещенные к обороту предметы, в соответствии с законодательством Республики Казахстан осматривать одежду задержанного и изымать указанные предметы для передачи в правоохранительные органы или иной орган государственной власти; |
|  |
| 5) содействовать в оказании медицинской и иной помощи физическим лицам, пострадавшим от противоправных посягательств, дорожно-транспортных происшествий, стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций; |
|  |
| 6) требовать от физических лиц соблюдения общественного порядка. |
|  |
| 2. Работники, занимающие должность охранника в частной охранной организации, обязаны: |
|  |
| 1) соблюдать конституционные права и свободы граждан; |
|  |
| 2) незамедлительно информировать органы внутренних дел о ставших известными им фактах готовящихся либо совершенных преступлений; |
|  |
| 3) в предусмотренных законодательством случаях предъявлять по требованию физических лиц удостоверение, подтверждающее их принадлежность к субъекту охранной деятельности; |
|  |
| 4) оказывать содействие субъектам профилактики правонарушений; |
|  |
| 5) разъяснять физическим лицам, задержанным за совершение преступления или административного правонарушения, основания применяемых к ним принудительных мер. |
|  |
| Глава 3. Виды и правовое оформление охранной деятельности |
|  |
| **Статья 14. Виды охранных услуг** |
|  |
| Охранная деятельность, подлежащая лицензированию, осуществляется субъектами охранной деятельности в форме оказания следующих услуг: |
|  |
| 1) защиты жизни и здоровья физических лиц; |
|  |
| 2) охраны имущества юридических и физических лиц, в том числе при его транспортировке; |
|  |
| 3) консультирования и подготовки рекомендаций по способам охраны и правомерной защиты от противоправных посягательств. |
|  |
| Работники, занимающие должность охранника в частной охранной организации, на добровольной основе привлекаются к охране общественного порядка. |
|  |
| **Статья 15. Порядок осуществления охранной деятельности** |
|  |
| 1. Оказание охранных услуг осуществляется на основе договора (договор по оказанию охранных услуг). Порядок заключения, исполнения, прекращения договора на оказание охранных услуг, ответственность сторон по договору определяются в соответствии с гражданским законодательством с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом. |
|  |
| 2. Исключен. |
|  |
|  |
|  |
| 4. Работники, занимающие должность охранника в частных охранных организациях, осуществляют охранную деятельность в специальной одежде, обозначающей их принадлежность к субъекту охранной деятельности. |
|  |
| Образцы специальной одежды и порядок ее ношения утверждаются Правительством Республики Казахстан. |
|  |
| Оказание услуг по защите жизни и здоровья физических лиц от преступных и иных противоправных посягательств может осуществляться без специальной одежды, обозначающей принадлежность к субъекту охранной деятельности. |
|  |
| **Статья 15-1. Порядок осуществления деятельности по монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств охранной сигнализации** |
|  |
| 1. Деятельность по монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств охранной сигнализации осуществляется при соблюдении уведомительного порядка. |
|  |
| 2. Уведомительный порядок осуществляется в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об административных процедурах». |
|  |
| 3. Субъекты, осуществляющие деятельность по монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств охранной сигнализации, должны соответствовать требованиям, установленным статьей 15-2 настоящего Закона. |
|  |
| 4. Уполномоченный орган, осуществляющий государственный контроль за деятельностью по монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств охранной сигнализации, ведет реестр субъектов, подавших уведомление для занятия данным видом деятельности. |
|  |
| **Статья 15-2. Требования, предъявляемые к субъектам, осуществляющим деятельность по монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств охранной сигнализации** |
|  |
| 1. Требования, предъявляемые к юридическим лицам, осуществляющим деятельность по монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств охранной сигнализации, предусматривают наличие: |
|  |
| 1) у специалиста юридического лица высшего или среднего технического образования, соответствующего отрасли работ; |
|  |
| 2) помещения с оборудованием (или договора на их аренду) для осуществления наладки, технического обслуживания средств охранной сигнализации и проверки технического состояния монтируемого оборудования. |
|  |
| 2. Требования, предъявляемые к физическим лицам, осуществляющим деятельность по монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств охранной сигнализации, предусматривают наличие: |
|  |
| 1) высшего или среднего технического образования, соответствующего отрасли работ; |
|  |
| 2) помещения с оборудованием (или договора на их аренду) для осуществления наладки, технического обслуживания средств охранной сигнализации и проверки технического состояния монтируемого оборудования. |
|  |
| 3. Руководителями, работниками юридических лиц, физическими лицами, осуществляющими деятельность по монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств охранной сигнализации, должны быть граждане Республики Казахстан, не состоящие на учете в организациях здравоохранения по поводу психического заболевания, не имеющие непогашенную или неснятую в установленном законом порядке судимость либо освобожденные от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям до истечения срока нижнего предела наказания в виде лишения свободы, предусмотренного соответствующей частью статьи Особенной части Уголовного кодекса Республики Казахстан. |
|  |
| **Статья 16. Договор об оказании охранных услуг** |
|  |
| 1. По договору об оказании охранных услуг услугодатель обязуется оказать клиенту определенные соглашения сторон охранные услуги в порядке, объеме и за плату, определенные данным договором. |
|  |
| 2. В качестве услугодателя по договору об оказании охранных услуг вправе выступать субъекты охранной деятельности (с учетом требований, предъявляемых настоящим Законом): |
|  |
| 1) специализированные охранные подразделения органов внутренних дел; |
|  |
| 2) частные охранные организации. |
|  |
| 3. В качестве клиента по договору об оказании охранных услуг вправе выступать физические и юридические лица. |
|  |
| 4. Договор об оказании охранных услуг должен содержать: |
|  |
| 1) сведения о договаривающихся сторонах с указанием номера и даты выдачи лицензии услугодателя на оказание охранных услуг; |
|  |
| 2) виды оказываемых охранных услуг с указанием обязанностей услугодателя; |
|  |
| 3) сведения об объекте договора; |
|  |
| 4) срок и дату заключения договора; |
|  |
| 5) меры ответственности сторон. |
|  |
| 5. Договор об оказании охранных услуг должен быть заключен в письменной форме. Несоблюдение письменной формы договора об оказании охранных услуг влечет его недействительность. |
|  |
| **Статья 17-1. Ограничения, связанные с осуществлением охранной деятельности** |
|  |
| 1. Юридические лица и граждане Республики Казахстан не вправе быть одновременно учредителями, участниками и (или)собственниками более чем одной организации, занимающейся охранной деятельностью. |
|  |
| 2. Численность работников частной охранной организации не может превышать норматива численности, необходимого для выполнения их задач. Норматив численности устанавливается Правительством Республики Казахстан. |
|  |
| Превышение норматива численности влечет приостановление действия лицензии. Уполномоченный орган (лицензиар)в случае неприведения численности работников частной охранной организации в соответствие с требованиями норматива численности в течение сорока календарных дней со дня приостановления действия лицензии обращается с заявлением в суд о лишении лицензиата лицензии. |
|  |
| 3. Частная охранная организация не может являться дочерним предприятием организации, осуществляющей иную деятельность, кроме охранной. Для учредителя (участника) частной охранной организации данный вид деятельности должен быть основным. |
|  |
| Учредителями (участниками)частной охранной организации не могут являться: |
|  |
| 1) учредители либо должностные лица организаций, в отношении которых будут оказываться охранные услуги создаваемой организацией; |
|  |
| 2) физические лица, состоящие в близком родстве (родители, дети, усыновители, усыновленные, полнородные и неполнородные братья и сестры, дедушка, бабушка, внуки), браке, а также свойстве (родители, дети, усыновители, усыновленные, полнородные и неполнородные братья и сестры, дедушка, бабушка, внуки супруга (супруги) с лицами, указанными в подпункте 1)пункта 3 настоящей статьи; |
|  |
| 3) граждане, имеющие судимость за совершение преступления, а также юридические лица, в составе учредителей (участников)которых имеются указанные лица; |
|  |
| 4) юридические лица, в отношении которых будут оказываться охранные услуги создаваемой организацией, и аффилиированные с ними юридические лица; |
|  |
| 5) общественные объединения. |
|  |
| Запреты, устанавливаемые частью первой и подпунктами 1) и 4)части второй настоящего пункта, не распространяются на случаи учреждения частных охранных организаций национальными компаниями, для которых право учреждения охранных организаций предоставляется в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан. |
|  |
| 4. Руководителям частных охранных организаций и его работникам, занимающим должность охранника, запрещается: |
|  |
| 1) осуществлять процессуальную и иную деятельность, отнесенную в соответствии с законодательством Республики Казахстан к исключительной компетенции |
|  |
| правоохранительных и других государственных органов; |
|  |
| 2) присваивать полномочия сотрудников правоохранительных органов; |
|  |
| 3) препятствовать законной деятельности сотрудников правоохранительных органов; |
|  |
| 4) совершать действия, унижающие честь и достоинство либо неправомерно ограничивающие права и свободы человека и гражданина. |
|  |
| Глава 4. Использование оружия и специальных средств субъектами охранной деятельности |
|  |
|  |
|  |
| **Статья 18. Условия оснащения оружием и специальными средствами субъектов охранной деятельности** |
|  |
| 1. Субъекты охранной деятельности вправе в установленном законодательством порядке вооружать своих работников, занимающих должность охранника, при осуществлении ими своих должностных обязанностей. |
|  |
| 2. Субъекты охранной деятельности имеют право приобретать служебное гладкоствольное длинноствольное и короткоствольное оружие, а также гражданское огнестрельное бесствольное оружие с патронами травматического действия и электрическое оружие в соответствии с законодательством Республики Казахстан, специальные средства у юридических лиц – поставщиков после получения соответствующей лицензии. Виды, типы, модели и количество оружия, а также перечень специальных средств для использования работниками субъектов охранной деятельности устанавливаются Правительством  Республики Казахстан. |
|  |
| Субъектам охранной деятельности запрещаются приобретение и использование служебного нарезного длинноствольного и короткоствольного оружия. |
|  |
| 3. Приобретенное оружие подлежит регистрации в соответствующем органе внутренних дел в недельный срок со дня его приобретения. При регистрации оружия выдается разрешение на хранение и использование этого оружия сроком на пять лет на основании документов, подтверждающих законность приобретения оружия. |
|  |
| Форма разрешения и порядок продления срока его действия определяются уполномоченным органом в сфере контроля за оборотом оружия. |
|  |
| 4. Охранник частной охранной организации в установленном законодательством порядке должны получить разрешение на право ношения, хранения и использования оружия и специальных средств. |
|  |
| 5. Для охраны объектов и патрулирования могут быть использованы служебные собаки. |
|  |
| 6. Руководители охранных организаций в установленном законодательством порядке передают оружие штатным работникам, занимающим должность охранника, на период исполнения ими своих служебных обязанностей. Оружие выдается после прохождения работниками соответствующей подготовки. |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
| **Статья 19. Условия, основания и порядок применения оружия и специальных средств субъектами охранной деятельности** |
|  |
| 1. В ходе осуществления охранной деятельности разрешается применять специальные средства и служебное оружие только в случаях и в порядке, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Казахстан. |
|  |
| 2. Охранники частных охранных организаций имеют право применять оружие и специальные средства в пределах, установленных законодательством, для: |
|  |
| 1) отражения нападений на охраняемый объект или его сотрудников; |
|  |
| 2) отражения нападения на охраняемое лицо; |
|  |
| 3) задержания нарушителей, в том числе, если они оказывают сопротивление, для их доставления в органы внутренних дел, если имеются достаточные основания полагать, что они могут совершить побег или причинить вред окружающим или себе; |
|  |
| 4) защиты от нападения животных; |
|  |
| 5) подача сигналов тревоги или вызова помощи; |
|  |
| 6) в случаях необходимой обороны и крайней необходимости. Запрещено применение специальных средств и оружия для целей, не предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами. Лицо, допустившее использование специальных средств или оружия для иных целей, а также с превышением полномочий, пределов необходимой обороны, несет ответственность, предусмотренную законодательными актами Республики Казахстан. |
|  |
| Применение специальных средств или оружия с превышением полномочий, пределов необходимой обороны влечет за собой аннулирование документов охранника частной организации. Кроме того, уполномоченным органом могут быть применены санкции, предусмотренные законодательством о лицензировании. |
|  |
| 3. Применению специальных средств и служебного оружия должно предшествовать четко выраженное предупреждение об этом лица, против которого они могут быть применены. |
|  |
| 4. Запрещается применять служебное оружие и специальные средства в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст известен или очевиден, кроме случаев совершения ими вооруженного либо группового нападения (насилия). |
|  |
| 5. Во всех случаях применения служебного оружия необходимо применять меры для обеспечения безопасности окружающих граждан, оказания неотложной медицинской помощи пострадавшим, сообщить органам внутренних дел и прокуратуры в течение двадцати четырех часов. |
|  |
| 6. Охранники частных охранных организаций обязаны проходить периодическую проверку на пригодность к выполнению своих обязанностей в условиях, связанных с применением специальных средств и служебного оружия. |
|  |
| 7. Субъекты охранной деятельности несут полную ответственность за причиненный ими вред при исполнении своих служебных обязанностей в соответствии с законодательством Республики Казахстан. |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |